



**Bodens  
kommun**



**Polisen**

## Samverkansöverenskommelse mellan Bodens kommun och lokalpolisområde Luleå- Boden 2018-2019

---

### **Bakgrund**

Bodens kommun och lokalpolisområde Luleå-Boden har fattat beslut om samverkan inom det trygghetsskapande<sup>1</sup> och brottsförebyggande arbetet.

Det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet är ett brett samhällsuppdrag som kräver samverkan mellan olika myndigheter, organisationer, föreningar och medborgare. Huvudansvaret för denna samverkansprocess ligger dock hos kommun och polis.

Polisen har primärt det brottsförebyggande uppdraget som handlar om att minska den faktiska utsattheten för brott. I detta uppdrag behöver polisen stöd från andra aktörer – inte minst från kommunen.

Rådet för Trygghet och hälsa är kommunens styrgrupp för trygghetsfrågor och består av politiker, tjänstemän, polisen, Bodenbo och företagarföreningen Boden.

Det trygghetsskapande arbetet är ett brett uppdrag som handlar om att påverka tryggheten. Tillit, förtroende, social förankring och delaktighet är några faktorer som har betydelse för tryggheten men även utveckling av den fysiska miljön och polisens synliga närvaro.

Samverkansöverenskommelsen framhåller vikten av samverkan samt behandlar strukturen och formerna för samverkan mellan Bodens kommun och Lokalpolisområde Luleå-Boden. Arbetet ska bedrivas långsiktigt och uthålligt.

För att bygga en stabil och varaktig samverkan krävs ett strukturerat och systematiskt arbetssätt. Den strategiska överenskommelsen ligger till grund för det fortsatta operativa som utgår från en gemensam nomenklatur. brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete som sker i olika samverkansform mellan kommun och polis.

### **Övergripande syfte**

---

<sup>1</sup> Med trygghet/trygghetsskapande menas i denna överenskommelse frågor som rör brott och ordningsstörningar.

Det gemensamma trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet ska innebära ett mervärde för medborgarna. Tryggheten ska öka och utsattheten för brott ska minska bland de som bor och vistas i Boden.

## Planstruktur

**Samverkansöverenskommelsen** är ett verktyg för att skapa struktur och systematik i samverkan mellan polis och kommun.

**Arbetsplaner** utgår ifrån samverkansöverenskommelsen och förtydligar de mål och åtgärder som berörda har kommit överens om, hur de ska utföras, vem som ska utföra dem och under vilken tid.

**Medborgarlöften** är en utveckling och förstärkning av samverkansöverenskommelsen. Arbetsmetoden bygger på främst på polisens medarbetardialog samt medborgardialog och kommunikation. I medborgarlöftet informerar polis och kommun hur de tillsammans avser att arbeta brottsförebyggande och trygghetsskapande.



## Beslut och uppföljning

Samverkansöverenskommelse tas fram inför varje ny mandatperiod och undertecknas av lokalpolisområdeschef och kommunalråd, efter beslut av kommunstyrelsen. Denna överenskommelse omfattar endast två år, 2018-2019. Anledning till det är att i första hand se till att detta strategiska dokument kommer rätt i tid i förhållande till mandatperioderna.

Målen i arbetsplanerna beslutas samt följs upp av Rådet för trygghet och hälsa.

Medborgarlöfte tas fram årligen och beslutas och undertecknas av kommunalråd samt lokalpolisområdeschef.

## Disposition

I samverkansöverenskommelsen har kommunen och polisen tillsammans utifrån kunskap om den lokala situationen tagit fram fokusområden för perioden. Till fokusområdena finns det fördjupade problembilder samt effektmål som anger vilket resultat som eftersträvas.

Som stöd för uppföljningen av fokusområdenas effektmål kommer olika källor för mätning användas såsom SCB:s årliga trygghetsmätning, aktuell brottsstatistik från Brottsförebyggande rådet (BRÅ) samt ungdomsenkäten LUPP från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor.

## Samverkansområden 2018-2019

Bodens kommun och lokalpolisområde Luleå-Boden har enats om att nedanstående fokusområden ska prioriteras i det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet under 2018-2019:

- Utanförskap
- Alkohol, narkotika, doping och tobak
- Levande och trygg offentlig miljö

Polis och kommun har, vid sidan om fokusområdena, kvar sina ordinarie åtaganden inom respektive organisation.

## Fokusområde 1. Utanförskap

### Problembild

Utanförskap innebär att en individ eller grupp befinner sig och känner sig utestängd från gemenskap. Bristande möjligheter till delaktighet och inflytande riskerar att skapa en känsla av frustration och hopplöshet, vilket i sin tur ökar risken för negativ utveckling på sikt.

Barn i socialt utanförskap har till exempel sämre förutsättningar att utvecklas i takt med jämnåriga kamrater och nå sin fulla potential. De löper högre risk att drabbas av bland annat ohälsa, sociala problem, läs- och skrivsvårigheter, våld, ungdomskriminalitet, arbetslöshet, fattigdom, diskriminering, mobbning. För att motverka utanförskap är det viktigt att föräldrar och andra vuxna som är betydelsefulla för barn och unga involveras och får stöd och hjälp inom ramen för det brottsförebyggande arbetet.

### Effektmål

Stödet till föräldrar och andra vuxna som är betydelsefulla för barn och unga har stärkts.

Utanförskapet kan exempelvis ta sig i uttryck genom näthat som innebär hot och trakasserier på nätet. Allt otrevligt som sker på nätet är dock inte olagligt, även om det kan upplevas som mycket obehagligt och kränkande för den som drabbas. Konsekvenserna av näthat kan dock leda till mycket destruktiva vägval för både den som blir utsatt och för den som utsätter andra.

### Effektmål

Kränkningar mot unga på nätet har minskat.

Enligt Säkerhetspolisen går det inte att peka ut någon enskild profil på individer som dras till våldsbejakande extremism. Däremot så utgör ungdomar och unga vuxna en stor del av de som väljer att ansluta sig till våldsbejakade extremistmiljöer. Våldsbejakande extremism är ett samlingsbegrepp för rörelser, ideologier eller miljöer som inte accepterar en demokratisk samhällsordning och som främjar våld för att uppnå ett ideologiskt mål. Med våldsbejakande extremism avses den våldsbejakande högerextremistiska vit maktmiljön, den våldsbejakande vänsterextremistiska autonoma miljön och den våldsbejakande islamistiska extremistmiljön.

### Effektmål

Kunskapen om våldsbejakande extremism har ökat.

## Fokusområde 2. Alkohol, narkotika, doping och tobak

### Problembild

En viktig utgångspunkt i arbetet med alkohol och droger är den nationella strategin för alkohol-, narkotika-, dopings- och tobakspolitiken, den så kallade ANDT-strategin som gäller för perioden 2016-2020. Det övergripande målet är ett samhälle fritt från narkotika och doping, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och ett minskat tobaksbruk. Kommunen saknar idag ett alkohol- och drogförebyggande program.

Det övergripande målet för svensk tobakspolitik är att minska allt tobaksbruk och förhindra att minderåriga börjar använda tobak. Ungdomar är en viktig målgrupp när det gäller tobaksprevention eftersom det är just i tonåren som de allra flesta börjar röka och snusa. Tobaksbruk ökar även sannolikheten att börja använda cannabis.<sup>2</sup> Sambandet mellan rökning av cigaretter och cannabis kan exempelvis vara vanan att röka men också att det lättare att bryta en norm om man redan brutit en annan.

### Effektmål

Användningen av alkohol, narkotika, doping och tobak har minskat bland unga.

## Fokusområde 3. Levande och trygga offentliga miljöer

### Problembild

Antalet anmälda våldsbrott per 1000 invånare är högre i Bodens kommun än i andra kommuner i Norrbotten. Det gäller både fall där offret känner gärningsmannen och fall där gärningsmannen är okänd.

En del i arbetet för att öka tryggheten handlar om att skapa trygga offentliga miljöer. Rädsla att bli utsatt för våld i offentliga miljöer begränsar människors rörelsefrihet, särskilt när det är mörkt. Kvinnor upplever oftare än män otrygghet i offentliga miljöer. För att stärka känslan av trygghet i de offentliga rummen behöver trygghetsarbetet präglas av en medvetenhet om att olika strategier och åtgärder kan upplevas och påverka människor på olika sätt.

Fysisk planering kan bidra till att minska känslor av rädsla och otrygghet i de offentliga rummen. Det kan åstadkommas exempelvis genom att planera miljöer med en tydlig struktur som är lätta att orientera sig i och överblicka. Det kan bland annat handla om att koppla samman stråk och att bevara siktlinjer. Ett annat sätt att stärka tryggheten är att planera för att offentliga miljöer ska befolkas under en större del av dygnet. Det kan bland annat handla om att blanda män, kvinnor, flickor och pojkar i ett och samma område för att skapa liv och rörelse. Ett tredje sätt är att undvika att skapa mörka och slutna miljöer genom exempelvis belysningsåtgärder.<sup>3</sup>

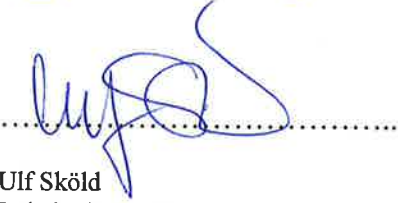
### Effektmål

Tryggheten i centrum har ökat.

<sup>2</sup> Tobaksbruk bland unga vuxna, Folkhälsomyndigheten

<sup>3</sup> Bodens kommuns översiktsplan 2025.

2017-12-15



Ulf Sköld  
Lokalpolisområdeschef  
LPO Luleå-Boden

2017-12-15



Catarina Ask  
Kommunråd  
Ordförande rådet för trygghet och hälsa  
Bodens kommun

